Приложение №1
к приказу Контрольно-счетной
палаты города Шахты
от 19.07.2023 г. № 37

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ШАХТЫ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

Дата начала действия: с 19.07.2023 г.

г. Шахты
2023 год

Содержание

1. Общие положения..... 3
2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета 4
3. Структура и основные положения заключения КСП г.Шахты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период 9

1. Общие положения

1.1. Стандарт финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в целях проведения Контрольно-счетной палатой города Шахты (далее – КСП г.Шахты) предварительной экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», нормативных правовых актов муниципального образования в сфере бюджетного процесса и деятельности Контрольно-счетной палаты города Шахты.

1.2. Стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 №2ПК).

1.3. Стандарт предназначен для использования сотрудниками КСП г.Шахты при организации предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Шахты» на очередной финансовый год и плановый период, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Шахты» на очередной финансовый год и на плановый период;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП г.Шахты на проект решения представительного органа о бюджете муниципального образования «Город Шахты» на очередной финансовый год и на плановый период;

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

2. Правила и процедуры осуществления предварительного контроля проекта бюджета

2.1. Предварительный контроль формирования проекта бюджета города Шахты на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП г.Шахты на проект решения городской Думы города Шахты о бюджете города Шахты на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Целью предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городскую Думу города Шахты;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- анализ качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта бюджета являются проект решения представительного органа власти о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Шахты».

2.5. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

- проверка соблюдения ряда принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;
- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 БК РФ;

2.6. При осуществлении предварительного контроля формирования показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано:

1) При анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

- проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2) При анализе расходов бюджета обратить внимание на:

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ;

- обоснование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период; охвата в обоснованиях бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период показателями непосредственных результатов (пояснительными записками) сумм ассигнований, доведенных финансовым органом, в качестве предельных объемов в ходе составления проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период; устойчивости системы показателей непосредственных результатов;

- изменение показателей объема муниципальных услуг (выполнения работ) в муниципальных заданиях бюджетных и автономных учреждений;

- изменение сумм финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетных и автономных учреждений;

3) При анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.7. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам КСП г.Шахты.

2.8. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности экономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными экономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы стратегического планирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате которых следует проанализировать планируемые цели и задачи деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- анализ обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- анализ методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений неналоговых доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку соответствия показателей прогноза поступлений доходов проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период показателям обоснований прогноза поступления доходов, представленных администраторами доходов бюджета;

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ изменения сумм бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ изменения сумм бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ изменения сумм бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный

анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

6) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- анализ обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- анализ обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

2.9. Организация предварительного контроля формирования проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами местного самоуправления этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

Наименование	Сроки выполнения работ
1 этап	
- проверка наличия основных направлений бюджетной и налоговой политики	
- проверка наличия сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период	
проверка наличия проектов обоснований бюджетных ассигнований на финансовый год и на плановый период (выборочно)	
- экспертиза проектов муниципальных программ	
2 этап	
- анализ итогов социально-экономического развития муниципального образования	
- проверка и анализ обоснованности прогноза основных экономических показателей социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на	

плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы	
- проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования	
- анализ основных характеристик проекта бюджета и расходов бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, ведомственной структуре, а также на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов	
- анализ обоснованности материалов, представленных одновременно с проектом бюджета	
- анализ программ внутренних и внешних заимствований и предоставления муниципальных гарантий	
3 этап	
- подготовка заключения КСП г.Шахты	
- рассмотрение заключения КСП г.Шахты Коллегией КСП г.Шахты	
- направление заключения КСП г.Шахты в городскую Думу города Шахты	

2.10. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определяются в соответствии с Регламентом Контрольно-счетной палаты города Шахты.

2.11. При необходимости может проводиться проверка и анализ обоснованности формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования конкретных субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета и иных участников бюджетного процесса.

2.12. Предварительный контроль формирования проекта бюджета проводится с учетом сроков и имеющихся возможностей трудовых ресурсов.

3. Структура и основные положения заключения КСП г.Шахты по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение КСП г.Шахты на проект городской Думы города Шахты о бюджете города Шахты на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

- итогов проверки и анализа проекта решения городской Думы города Шахты о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- результатов контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП г.Шахты на проекты решений городской Думы города Шахты об исполнении бюджета города Шахты за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

- анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года;

- анализа информации, полученной по запросам КСП г.Шахты.

3.2. Заключение КСП г.Шахты на проект бюджета муниципального образования состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета города требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета города.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета города. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

3. Общая характеристика проекта бюджета города.

Сравнительный анализ параметров, первоначально утверждённых решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета города, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Анализ динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета города.

Соблюдение предельного объёма дефицита. Структура источников финансирования дефицита бюджета города.

4. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета города.

Анализ данных проекта бюджета по объёмам, составу и структуре доходов бюджета города.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета города.

5. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета города.

Общая характеристика расходной части бюджета города, ее структура, объём и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета города по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета города текущего года.

Анализ структуры, изменения сумм бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ изменения сумм бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий муниципальными бюджетными и автономными учреждениями; на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

Анализ изменения сумм бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объёма средств резервного фонда бюджета города действующему законодательству.

6. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий. Прогноз программы внутренних муниципальных заимствований.

Объём и структура муниципального долга на начало и конец отчётного периода.

Объём средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.

Анализ программы муниципальных гарантий.

7. Выводы и предложения (рекомендации).

Предложения КСП г.Шахты по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.

Приложения к заключению КСП г.Шахты на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период при необходимости.